

Заключение
на проект постановления администрации городского округа
Среднеуральск
«Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-
коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности
городского округа Среднеуральск на 2023 - 2028 годы».

г. Среднеуральск

28 декабря 2022 года

Счетной палатой городского округа Среднеуральск на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 8.1 статьи 8 «Положения о Счетной палате городского округа Среднеуральск», утвержденного решением Думы городского округа Среднеуральск от 24.11.2022 № 26/5, в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного Распоряжением Председателя Контрольного органа Среднеуральск от 19.02.2015 № 4, проведена экспертиза проекта постановления Администрации городского округа Среднеуральск «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности городского округа Среднеуральск на 2023 - 2028 годы», (далее – Проект).

В Счетную палату городского округа Среднеуральск для проведения экспертизы 28.12.2022 г. поступили следующие документы:

- 1) Проект - на 46 листах;
- 2) Сопроводительное письмо к Проекту от 28.12.2022 года № 1595;
- 3) Лист согласования – на 1 листе;
- 4) Информация о результатах общественного обсуждения Проекта – на 1 листе.

Рассмотрев Проект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата городского округа Среднеуральск отмечает следующее:

По результатам проведенной экспертизы Проекта Счетная палата городского округа Среднеуральск отмечает следующее:

1. На основании пункта 2.5. Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного Распоряжением председателя Контрольного органа городского округа Среднеуральск № 4 от 19.02.2015 года экспертиза проекта муниципальной программы проводится на основании письменного обращения администрации городского округа Среднеуральск, либо иного органа местного самоуправления, ответственного за разработку муниципальной программы, направленного в Счетную палату, на несоответствие указывает то, что Проект поступил от заместителя директора МКУ «УЖКХ».

2. По вопросу соответствия полномочий и положений нормам действующего законодательства:

2.1. В соответствии с пунктом 15 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Среднеуральск, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Среднеуральск от 19.08.2022 № 569-ПА (далее – Порядок 569-ПА) Проект муниципальной программы разработан на основании аналогичной государственной программы Свердловской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности" Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 N 1330-ПП эффективности в Свердловской области до 2027 года", утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП.

2.2. Проектом предусмотрено утвердить муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности городского округа Среднеуральск на 2023 - 2028 годы» 01.01.2023 года, в нарушение пункта 19 Порядка 569-ПА с нарушением срока - 01 октября текущего финансового года.

2.3. Разработчиком Проекта является МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства», что соответствует требованиям пункта 6 Порядка 569-ПА формирования и реализации муниципальных программ, согласно которому разработка и реализация муниципальных программ осуществляется муниципальными учреждениями в соответствующей сфере деятельности (далее - ответственный исполнитель), *однако противоречит* подпункту 2 пункта 36 Порядка 569-ПА, так как утверждается муниципальная программа постановлением администрации городского округа Среднеуральск.

Статьей 6 БК РФ определено, что **главный распорядитель бюджетных средств** (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления

государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, **имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств** между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом.

МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» - казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Пунктом 2 Порядка 569-ПА определено, что Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, соисполнителям (при наличии) и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Среднеуральск.

Из вышеизложенного следует, что ПБС МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» не может являться Ответственным исполнителем муниципальной программы.

2.4. Устанавливаемый шестилетний срок реализации муниципальной программы соответствует минимальному сроку, определенному пунктом 3 Порядка 569-ПА.

2.5. Структура муниципальной программы соответствует установленной пунктом 9 Порядка 569-ПА.

2.6. Проектом предусмотрено прекращение действующей муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности городского округа Среднеуральск на 2019 - 2024 годы» с 01.01.2023 года.

Порядком формирования и реализации муниципальных программ предусмотрена возможность досрочного прекращения реализации муниципальной программы на основании результатов оценки эффективности муниципальной программы, порядок проведения которой изложен в главе 5 Порядка формирования и реализации муниципальных программ. По результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы

за 2021 год (<https://sredneuralsk.midural.ru/article/show/id/10214>) определена на уровне неудовлетворительной оценки эффективности по шкале 3.

Отделом экономики, муниципальных закупок и потребительского рынка Администрации городского округа Среднеуральск сформулированы предложения по реализации программы в очередном финансовом году о необходимости более глубокого анализа причин отклонения от плановых значений. О возможности пересмотра муниципальной программы в части корректировки целевых показателей.

На основании вышеуказанного можно сделать вывод об отсутствии формальных оснований для досрочного прекращения действующей муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности городского округа Среднеуральск на 2019 - 2024 годы» и разработке муниципальной программы с установленными целями и мероприятиями, соответствующим действующей программе. В составе материалов для проведения экспертизы обоснования необходимости формирования новой муниципальной программы не представлены.

2.7. Проект муниципальной программы содержит разделения на подпрограммы:

- «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры».
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».
- «Повышение качества проживания населения на территории городского округа Среднеуральск»

2.8. Пунктом 7 Порядка 569-ПА указано, что в качестве соисполнителем муниципальной программы (далее - соисполнитель) – структурное подразделение, отраслевой (функциональный) орган администрации городского округа Среднеуральск, муниципальное учреждение, ответственное за реализацию подпрограммы, входящей в состав муниципальной программы, либо отдельных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), однако в Приложении № 4 «Детальный план-график реализации муниципальной программы» ответственным исполнителем Подпрограммы 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» определено МКУ «УЖКХ», которое является ответственным исполнителем муниципальной программы.

2.9. В нарушение пункта 10 Порядка 569-ПА в третьем разделе Паспорта указаны исполнители и соисполнители (при наличии), но не указано за какие мероприятия они ответственны.

3. По вопросу соответствия целей и задач поставленной проблеме, а также основным направлениям государственной политики и стратегическим документам муниципального образования:

1) подпунктом 8.2 пункта 8 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов, обладают следующими полномочиями, в том числе утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

Подпрограмма 2: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»

Цель 2: Повышение энергетической эффективности. Формирование целостной системы управления процессом энергосбережения и повышения энергетической эффективности экономики городского округа;

Основные задачи:

- Повышение уровня рационального использования топлива и энергии,
- Повышение надежности работы энергосистем городского округа,
- Повышение использования энергетических ресурсов в жилищном фонде;

2) подпунктом 6.1 пункта 6 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов, обладают следующими полномочиями, в том числе разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации

Подпрограмма 1: «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры»

Цель 1: Обеспечение безопасных и комфортных условий проживания населения за счет развития и модернизации объектов инженерной инфраструктуры городского округа.

Основные задачи:

- Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры;
- Обеспечение необходимых объемов и качества очистки стоков для подключения вновь строящихся и реконструируемых объектов.

3) подпунктом 5.1 пункта 5 статьи 2 "Жилищного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 № 188-ФЗ определено, что органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для

осуществления гражданами права на жилище, в том числе обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах;

Подпрограмма 3: «Повышение качества проживания населения на территории городского округа Среднеуральск»

Цель 3: Обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах.

Задача: Выполнение мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов.

Поставленная в Проекте цель и направленные на ее достижение задачи сформулированы не четко и не отражают основные направления деятельности органов местного самоуправления, определенные названными выше нормативными правовыми актами.

4. По вопросу взаимосвязанности целей, задач, мероприятий:

Для каждой цели и задачи муниципальной программы установлены целевые показатели, на достижение которых направлены мероприятия. Для каждого из планируемых мероприятий предусмотрены целевые показатели

Согласно пункту 2 Порядка 569-ПА формирования и реализации муниципальных программ Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, соисполнителям (при наличии) и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Среднеуральск. На несоответствие вышеуказанному определению муниципальной программы указывает наличие в проекте муниципальной программы установленных плановых значений целевого показателя:

2.1.4., 2.2.1., 2.2.2., 2.2.3., 2.3.4. - показатель не характеризует мероприятие, а скорее всего он характеризует отсутствие их или неудовлетворительную их реализацию на протяжении срока реализации программы 2023 – 2028 годов и значение остается неизменным,

2.1.5. - показатель не характеризует мероприятие, а скорее всего он характеризует отсутствие их, так как не содержит данные (0)

1.1.3., 1.1.4., 1.2.1., 2.1.1., 2.1.2., 2.1.3., 2.1.4., 2.2.1., 2.2.2., 2.2.3., 2.3.1., 2.3.2., 2.3.3., 2.3.4., 3.1.1. - показатели установлены в абсолютных величинах и являются количественным измерителем мероприятий, но не дают представления о достаточности установленного количества для достижения целей и решения поставленных задач.

А также и то, что мероприятия проекта муниципальной программы оцениваются сразу целым комплексом целевых показателей (при этом одинаковыми):

- мероприятие 1.2., 1.3., 1.5., 1.6., 1.8., 1.9., 1.10., 1.11., 1.12., 1.13., 1.14. 1.16., 1.17., 1.18.-1.23., 1.25., 1.26 оценивается целевыми показателями 1.1.1., 1.1.2., 1.1.3., 1.1.5.

и так аналогично другие мероприятия.

5. По вопросу корректности целевых показателей, в том числе возможности их измерения и применения при оценке степени достижения целей и выполнения задач:

5.1. Согласно пункту 10 Порядка 569-ПА для каждого целевого показателя должен быть указан источник значений целевых показателей.

При анализе значений целевых показателей реализации муниципальной программы в Приложении № 1 установлено отсутствие обоснования установленных значений всех целевых показателей. Так как указанные в Приложении № 1 источники плановых значений для этих целевых показателей не содержат сведений о плановых значениях (за исключением 1.1.1., 2.1.7.).

Таким образом, не обеспечивается требование достоверности (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга) целевых показателей, содержащееся в пункте 10 Порядка 569-ПА.

6. По вопросу отсутствия дублирования мероприятий других действующих и принимаемых программ:

В Проекте отсутствуют дублирование мероприятий.

7. По вопросу полноты ресурсного обеспечения, обоснованности заявленных финансовых потребностей и источников финансирования:

7.1. В составе материалов, поступивших на экспертизу, обоснования планируемого объема расходов на реализацию мероприятий не представлены.

При отсутствии сопровождающих Проект документов и материалов, подтверждающих расчет объемов прогнозных средств по программе, оценка обоснованности финансовых потребностей Счетной палаты городского округа Среднеуральск не проводилась. В соответствии с требованиями, установленными пунктом 18 Порядка 569-ПА формирования и реализации муниципальных программ, ответственность за обоснованность финансового обеспечения Программ закреплена за Финансовым управлением Администрации городского округа Среднеуральск. В сопровождении Проекта не представлено заключение Финансового управления Администрации городского округа Среднеуральск по Проекту, в котором отсутствуют замечания по вопросу обоснованности финансового

обеспечения муниципальной программы, что дало основание выразить мнение об обоснованности расчетов объема бюджетных ассигнований.

8. По вопросу реальности достижения запланированных целей и задач в установленные муниципальной программой сроки:

В связи с тем, что цели и задачи в Проекте сформулированы не четко (пункт 3 настоящего заключения), то возникает риск их не достижения.

9. С учетом изложенного Счетная палата городского округа Среднеуральск предлагает учесть замечания, указанные в заключении.

Председатель Счетной палаты



Е.М. Чернакова